

Presupuestos públicos con  
perspectiva de género:  
nudos problemáticos en el ámbito  
federal

Flérida Guzmán Gallangos

—FLACSO México

23 de febrero de 2011

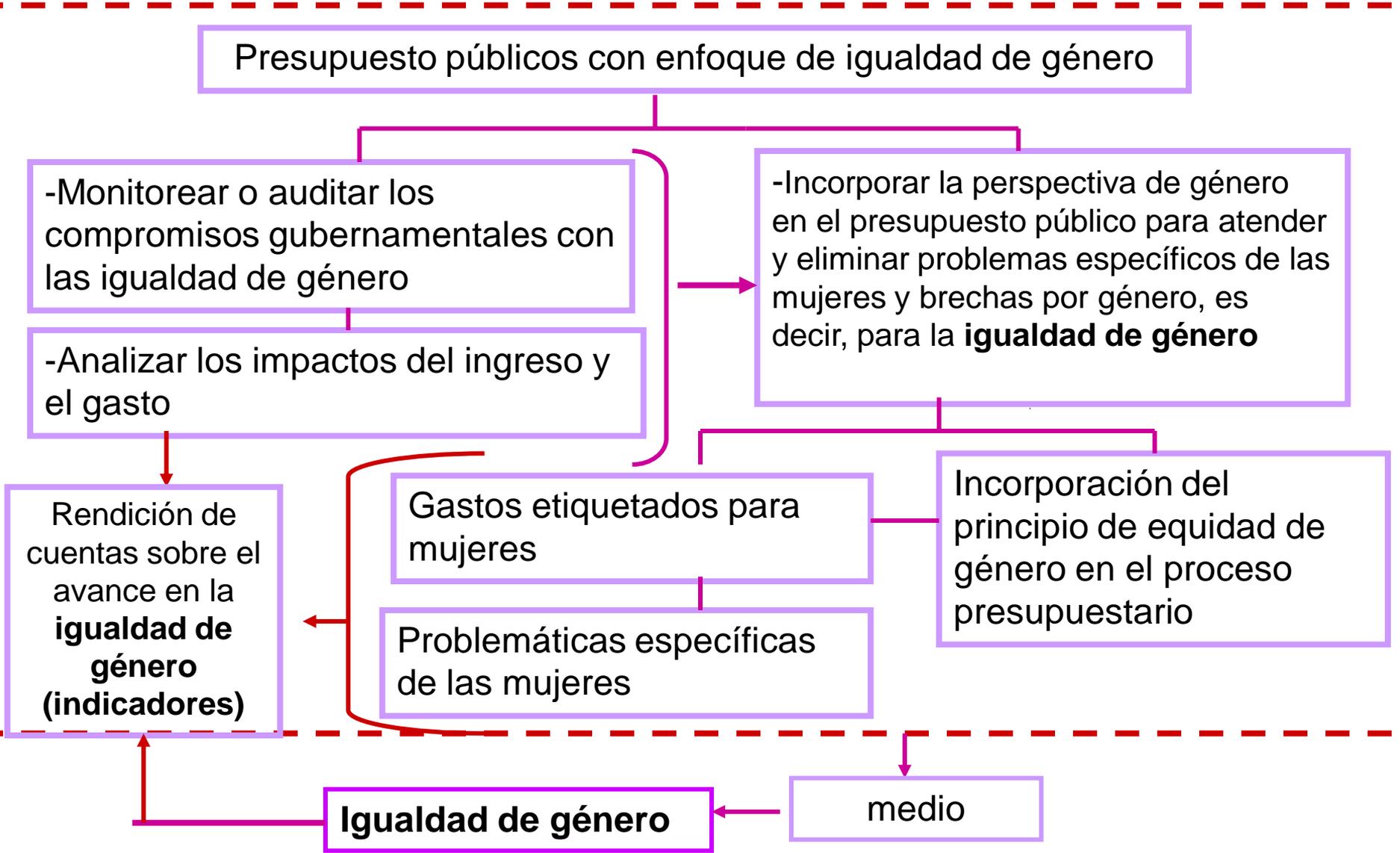
# Marco de referencia

Movimiento feminista

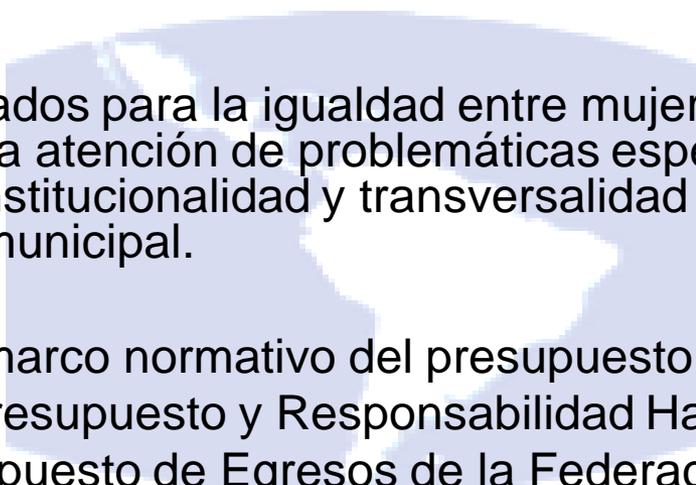
Parlamento

Gobierno

Organismos multilaterales



# Principales acciones desarrolladas

- 
- a) Los gastos etiquetados para la igualdad entre mujeres y hombres (ANEXO 10), orientados a la atención de problemáticas específicas de las mujeres y para impulsar la institucionalidad y transversalidad del género a nivel federal, estatal y municipal.
  - b) Modificaciones al marco normativo del presupuesto de egresos
    - Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
    - Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación
  - c) La generación de indicadores básicamente de dos tipos
    - Indicadores de las condiciones y posición económica, política y social de mujeres y hombres (globales, sectoriales y por grupos sociales).
    - Indicadores de resultados (MIR)
  - d) Información desglosada por sexo
    - Padrón de beneficiarios
    - Hogares con jefatura femenina y masculina beneficiados

# Nudos problemáticos

1. Medición y visibilización del avance en la igualdad de género: indicadores de desempeño y resultados, rendición de cuentas
2. Contradicción entre eficiencia y eficacia (en materia de igualdad de género)
3. Invisibilización de los efectos de la política impositiva: IVA

# 1. Medición y visibilización de los avances en la igualdad de género

Diagnóstico de la situación de género



Indicadores

-Brechas por género

-Situaciones problemáticas de las mujeres

¿Qué indican? ¿qué miden?

Indicadores de resultados

Expectativa

Cambios en los indicadores de Brechas de género

FLACSO MEXICO

# Lo que miden los indicadores de la (MIR)

Descripción			
Fin	Eficacia	Logro de objetivos de planes y programas rectores	Efecto-impacto
Propósito	Eficiencia	Costo beneficio	Gestión
Componentes	Calidad	Productos	Proceso
Actividades	Economía	Actividades	Proceso

Largo Plazo

II

PND

Ejes

Objetivos Nacionales

Estrategias

III

Programas del PND  
(Sectoriales,  
Institucionales,  
Especiales y Regionales)

Objetivos

Indicadores

Metas

Estrategias

Líneas de Acción

IV

Planeación estratégica  
en dependencias y  
entidades

Objetivos estratégicos de las  
dependencias y entidades

V

Programas  
presupuestarios

Objetivos de programas presupuestarios

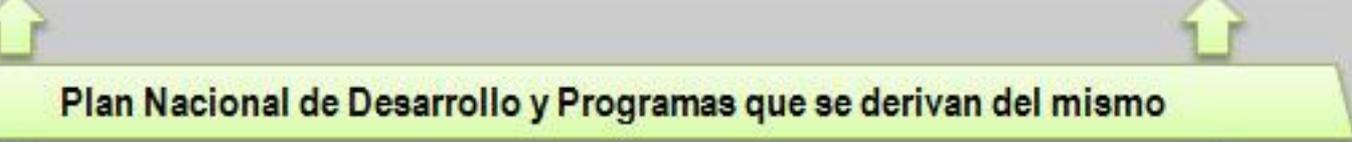
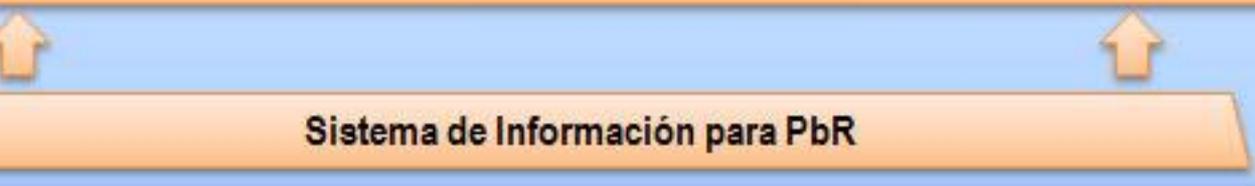
Indicadores

Metas

**Matriz de Indicadores**

Fin	Objetivos	Indicadores	Metas	
Propósito				
Componentes				
Actividades				

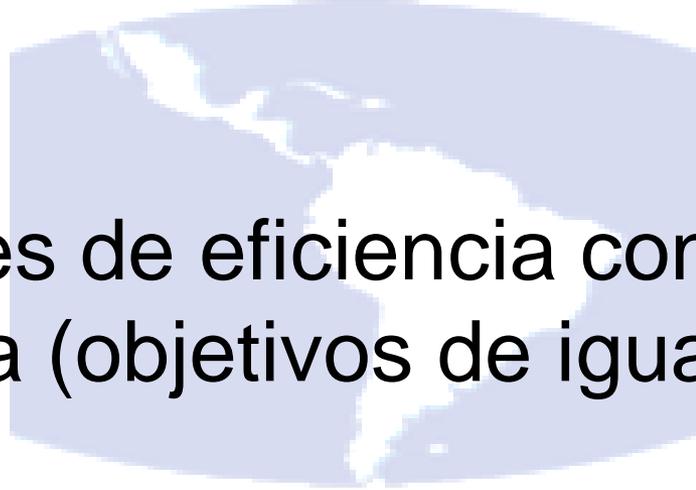
# Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)



R  
E  
S  
U  
L  
T  
A  
D  
O  
S

- Impulsar el desarrollo
- Mayor participación de la población
- Aumentar la eficiencia y el desempeño en la gestión
- Fortalecer la transparencia
- Mejorar la rendición de cuentas
- Calidad del servicio público

## 2. Tensión entre indicadores de eficacia y los indicadores de eficiencia

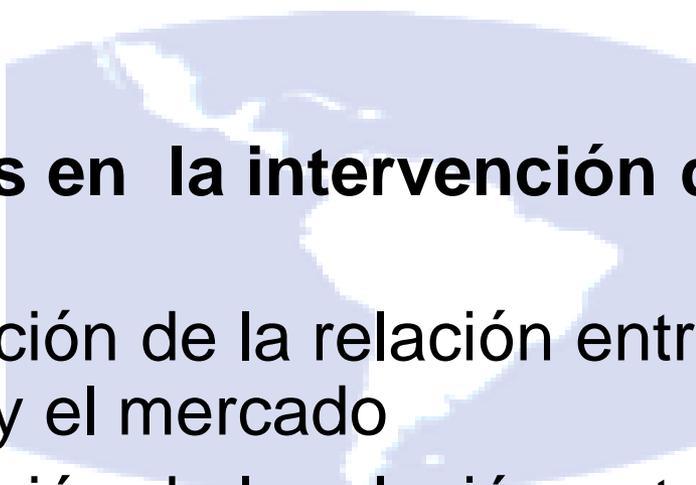


- Indicadores de eficiencia con indicadores de eficacia (objetivos de igualdad de género)
  - efectos en otras dimensiones de la desigualdad social

### 3. Los efectos de la política impositiva

- Presión de obtención de recursos públicos vía impuestos
- Efectos del IVA en hogares con jefatura femenina
  - Menor nivel de ingreso
  - Tipo de ocupaciones e ingresos

# Contexto macro

- 
- **Cambios en la intervención del Estado**
  - Modificación de la relación entre el Estado y el mercado
  - Modificación de la relación entre el Estado y los actores
  - **Transformación del modo en que se ha concebido la acción gubernamental**

# Orientación de la Gestión Pública para Resultados



- **Administración pública más eficiente**
  - Lograr mayor **eficiencia** (costo/beneficio), **eficacia** (logro de objetivos), **economía**, en la gestión gubernamental
  - Manejo adecuado de las finanzas públicas: disciplina presupuestaria (presupuesto equilibrado/sustentable)

# Conclusiones

- La mayoría de los indicadores formulados para medir desempeño y resultados no tienen vínculos con los indicadores de brechas de género y de problemas específicos de las mujeres. No indican que cambios o persistencias en la desigualdad de género, propició el gasto que se asignó y ejecutó.
- No permite planificar y programar las acciones del siguiente año y avanzar en el proceso de igualdad.
- El contexto económico, político, social y administrativo influye en los fundamentos bajo los cuales se rige la Administración pública federal y como consecuencia en el sistema presupuestario, no se reconoce el principio de equidad de género como uno de su principios fundante.
- Los lineamientos actuales para el desarrollo del proceso de programación y la forma como está incorporada la perspectiva de género en los documentos rectores de la planeación influye no sólo en la invisibilización y limitación en la medición de los avances, sino también, en que gastos asignados y ejecutados para la igualdad de género, no tengan un impacto en la desigualdad como tal, sino que se queden en el nivel de procesos.

# Sugerencias generales

- **Incorporación del principio de igualdad de género en los fundamentos de la nueva gestión pública de la administración pública federal**
- Cuestionar el sentido convencional de los fundamentos de la administración pública federal
- **Inclusión de la igualdad de género en la Ley orgánica de la administración pública federal: Capítulo II. De la Competencia de las Secretarías de Estado, Departamentos Administrativos y Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal.**
- **Revisión de la Ley de Planeación y de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**
- **Analizar incorporación de acciones orientadas a la igualdad de género en la Ley del IVA y de la Ley de Ingreso.**
- **Rendición de cuentas comprensible para todas las mujeres y no solamente para quienes entienden el presupuesto**
- **Informe del avance en el cierre de brechas y en el proceso de eliminación de problemas específicos de las mujeres en forma alternativa.**

Gracias

# Principios básicos de la Gestión pública para resultados

